|  |
| --- |
| УТВЕРЖДЕНО  Глава городского округа Котельники Московской области  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_С.А. Жигалкин |

Основные направления бюджетной и налоговой политики  
городского округа Котельники Московской области на 2021 год и плановый

период 2022 и 2023 годов

1. Основные положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики бюджета городского округа Котельники на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов определены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 20.02.2019, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Государственной программой Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2016 №445, Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период, Бюджетным прогнозом Московской области на долгосрочный период до 2028 года, утвержденным постановлением Правительства Московской области от 14.03.2017 №141/8, Положением о бюджетном процессе в городском округе Котельники Московской области, утвержденным решением Cовета депутатов городского округа Котельники Московской области от 24.08.2016 №2/32, а также с учетом прогноза социально-экономического развития городского округа Котельники Московской области на 2020 год и на период до 2024 года годы.

В городском округе Котельники Московской области (далее -городской округ) определены следующие приоритеты бюджетной и налоговой политики в сфере управления муниципальными финансами:

создание условий для устойчивого исполнения бюджета городского округа;

внедрение проектных принципов управления;

совершенствование программного метода планирования расходов бюджета городского округа с целью повышения эффективности расходов и их увязка с программными целями и задачами;

создание условий для равных финансовых возможностей оказания гражданам муниципальных услуг на всей территории городского округа;

повышение качества управления муниципальными финансами в общественном секторе;

проведение мониторинга качества управления муниципальными финансами;

эффективное регулирование муниципального долга.

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов определяют основные цели, задачи и направления бюджетной политики городского округа в области доходов и расходов бюджета городского округа, и являются основой для составления проекта бюджета городского округа на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач:

консервативное бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала и минимизации размера дефицита бюджета городского округа;

сохранение и развитие доходных источников бюджета городского округа;

оптимизация расходных обязательств городского округа.

Реализация целей и задач бюджетной и налоговой политики должна основываться на усовершенствованной системе социально-экономического и бюджетного планирования городского округа, обеспечивающей в том числе и повышение качества прогноза социально-экономического развития городского округа.

Долговая политика в городском округе в 2021-2023 годах, как и ранее, будет исходить из целей сбалансированности бюджета городского округа.

1. Основные итоги бюджетной и налоговой политики в 2019 году и за 9 месяцев 2020 года.

Основные итоги реализации основных направлений бюджетной политики в 2019 году и за 9 месяцев 2020 года:

вовлечены в хозяйственный оборот неиспользуемые объекты недвижимости и земельные участки, осуществлен муниципальный земельный контроль;

продолжена работа, направленная на повышение собираемости платежей в бюджет городского округа, проведение претензионной работы с должниками перед бюджетом городского округа, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

сокращены расходы бюджета городского округа на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа при безусловном выполнении гарантированных социальных обязательств городского округа;

сформированы муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в соответствии с ведомственными перечнями муниципальных услуг (работ), установленными на основе базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, планирование и распределение бюджетных средств на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) осуществлено в соответствии с нормативным планированием;

внедрена практика оформления и опубликования «бюджета для граждан», содержащего в доступной и понятной форме информацию о муниципальных финансах, показателях проекта бюджета городского округа и отчета о его исполнении.

В бюджет городского округа Котельники Московской области (далее- бюджет городского округа) в 2019 году поступило доходов в сумме 1 718,8 млн. рублей. Из общей суммы поступлений налоговые и неналоговые доходы составили 1 006,8 млн. руб.

В общем объеме доходов бюджета городского округа за 2019 год налоговые и неналоговые доходы составили более 59%, безвозмездные поступления в виде субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов 41%.

Отмечен рост доходов бюджета городского округа в 2019 году по сравнению с 2018 годом на 41 млн. рублей (2%). Увеличение доходов произошло за счет:

- увеличение поступлений по налогам на совокупный доход на сумму 26,8 млн. руб. (18%);

- увеличения поступлений налога на доходы физических лиц на сумму 43,4 млн. руб. (17%);

- по земельному налогу на сумму 71,9 млн. руб. (30 %).

Расходы бюджета городского округа в 2019 году при плане 1 694,0 млн. рублей исполнены в сумме 1 644,4 млн. рублей или на 97,1% к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе на выполнение муниципальных программ направлено 1 653,5 млн. рублей и исполнение по ним составило 1 604,0 млн. рублей или 97,0%.

Бюджет городского округа по расходам в 2019 году сформирован и исполнен на основе муниципальных программ, которые повышают эффективность расходования средств за счет выполнения количественных и качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных муниципальных программах. При этом программные расходы бюджета городского округа составляют 97,6 %.

Формирование бюджета городского округа на основе муниципальных программ позволяет гарантированно обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, прозрачно и конкурентно распределять имеющиеся средства. В приоритетном порядке обеспечено в 2020 году финансирование из бюджета городского округа, таких социально значимых направлений, как образование (39,5%), культура (5,0%), национальная экономика (2,7%), жилищно-коммунальное хозяйство (17,1 %), национальная безопасность (1,6%), здравоохранение (0,2%), социальная политика (2,8%), физическая культура и спорт (6,7%).

В 2019 году муниципальная долговая политика городского округа исходила из целей сбалансированности бюджета. По состоянию на 01.01.2020 объем долговых обязательств в городском округе составил 80 млн. рублей, на 01.10.2020 объем долговых обязательств составил 40 млн. рублей.

Фактическое исполнение бюджета городского округа за 9 месяцев 2020 года составило:

по доходам – 1 087,4 млн. рублей или 66% от годовых плановых назначений, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 706,6 млн. рублей или 71% от годовых плановых назначений;

по расходам – 1 068,1 млн. рублей или 61,1% от годовых плановых назначений.

Муниципальный долг на 01.10.2020 составил 40 млн. рублей. Основными итогами реализации основных направлений налоговой политики в 2019 году и за 9 месяцев 2020 года являются:

продолжение работы Межведомственной комиссии по мобилизации доходов бюджета городского округа (далее - Межведомственная комиссия);

проведение инвентаризации действующих налоговых льгот по местным налогам, предоставленных на основании решений Совета депутатов городского округа, и осуществление оценки их эффективности;

сокращение количества убыточных предприятий по результатам работы Межведомственной комиссии;

выявление организаций, осуществляющих деятельность на территории городского округа и (или) имеющих объекты недвижимого имущества на территории городского округа, но не зарегистрированных и (или) не представляющих налоговую отчетность и сведения в территориальный налоговый орган Федеральной налоговой службы.

По итогам работы Межведомственной комиссии в первом полугодии текущего года погашена задолженность по налоговым и неналоговым платежам в консолидированный бюджет Московской области в сумме 44,7 млн. рублей, в том числе поступило в местный бюджет 5,8 млн. рублей.

Формирование и исполнение бюджета городского округа, совершенствование бюджетного процесса в городском округе осуществляется в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1. Основные направления налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в области доходов бюджета городского округа

Изменения федерального и регионального налогового законодательства, принятые в 2020 году, как и ранее, обусловлены необходимостью поддержания сбалансированности бюджетной системы в целях создания эффективной и стабильной налоговой системы и являются необходимой основой для увеличения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований.

Налоговая политика на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в области доходов бюджета городского округа ориентирована на сохранение и развитие доходных источников бюджета городского округа с учетом консервативной оценки доходного потенциала.

Приоритеты налоговой политики городского округа направлены на организацию работы по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского округа.

Для реализации данного направления необходимо: обеспечить мобилизацию налоговых доходов на основе анализа ставок по земельному налогу в отношении земельных участков, предоставленных юридическим и физическим лицам на праве собственности; стимулировать развитие малого бизнеса; не допускать роста налоговой нагрузки на экономику; улучшать инвестиционный климат и поддержку инновационного предпринимательства в городском округе, обеспечить налоговое стимулирование инвестиционной деятельности;

осуществлять межведомственное взаимодействие для повышения эффективности администрирования налоговых и неналоговых платежей и погашения задолженности по этим платежам

провести оптимизацию существующей системы налоговых льгот, обеспечить принцип установления налоговых льгот на временной основе с проведением обязательного анализа эффективности их применения;

обеспечить повышение эффективности использования муниципальной собственности;

выявлять причины неплатежей крупнейших недоимщиков и вырабатывать рекомендации по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности;

проводить работу по снижению задолженности, в том числе признанной невозможной к взысканию, по налогам и сборам;

осуществлять мониторинг законодательства Российской Федерации о налогах и сборах с целью приведения в соответствие с ним муниципальных правовых актов.

1. Основные направления бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

В условиях незначительного увеличения собственных доходов бюджета городского округа на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики городского округа, достижение измеримых общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Основными направлениями бюджетной политики в области доходов бюджета городского округа являются:

1.Организация работы по увеличению поступлений доходов бюджета городского округа путем;

изыскания дополнительных резервов доходного потенциала, улучшения администрирования доходов и снижения доли теневого сектора экономики;

продолжения работы по проведению претензионной работы с должниками перед бюджетом городского округа и по осуществлению мер принудительного взыскания задолженности.

проведение работы по увеличению налогооблагаемой базы по налогу на имущество физических лиц за счет расширения перечня объектов недвижимости поставленных на кадастровый учет;

2. Совершенствование управления муниципальным имуществом городского округа путем:

осуществления контроля за использованием муниципального имущества городского округа, сданного в аренду, а также переданного в оперативное управление, безвозмездное пользование или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и муниципальным предприятиям городского округа;

продолжения работы по текущей инвентаризации и структурированию имущественного комплекса городского округа в группы по целям использования;

проведения анализа показателей эффективности использования и управления муниципальным имуществом городского округа за отчетный период для принятия эффективных решений по управлению и использованию муниципальным имуществом.

Выдвигая на первый план долгосрочную финансовую устойчивость, необходимо особое внимание обратить на эффективное использование бюджетных средств.

Бюджетная политика в области расходов в 2021-2023 годах будет направлена на дальнейшее развитие экономики и социальной сферы, повышение уровня и качества жизни населения, решение приоритетных для городского округа задач, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы городского округа, повышение эффективности бюджетных расходов, развитие программно-целевых методов управления.

Основные приоритеты расходов бюджета городского округа в 2021-2023 годах определены с учетом необходимости решения неотложных проблем экономического и социального развития, достижения целевых показателей, обозначенных в указах Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года.

При формировании бюджета городского округа необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков, и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Бюджетная политика в части расходов бюджета городского округа должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета.

Ключевыми требованиями к расходной части бюджета городского округа должны стать бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов бюджета городского округа являются:

определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований следует детально оценить содержание муниципальных программ городского округа, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета городского округа;

реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, обеспечивающих максимальный вклад в достижение ключевых показателей по соответствующим направлениям;

применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений при планировании бюджетных ассигнований;

бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных трат бюджета городского округа, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств городского округа, одновременный пересмотр бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, объемов субсидий из бюджета городского округа иным некоммерческим организациям, юридическим лицам (кроме муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, а также иных возможных к сокращению расходов;

принятие решений, направленных на достижение в полном объеме уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации;

повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат, то есть осуществление нормоконтроля;

увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ;

повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе установление требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет городского округа, в случае не достижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании;

обеспечение выполнения ключевых и целевых показателей муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки;

усиление контроля за выполнением муниципальными учреждениями городского округа муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), включая проведение оценки соответствия качества фактически оказанных муниципальных услуг утвержденным требованиям к качеству, с изучением мнения населения о качестве оказываемых муниципальных услуг.

Все необходимые меры для организации исполнения бюджета городского округа должны приниматься до начала финансового года. При этом в первую очередь необходимо обеспечить качество и строгое соблюдение установленных сроков подготовки проектов муниципальных правовых актов, необходимых для исполнения бюджета.

Главные распорядители средств бюджета при исполнении бюджета городского округа должны полагаться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины. Все решения в процессе исполнения бюджета городского округа должны приниматься и реализовываться максимально оперативно, а принятие бюджетных обязательств должно осуществляться в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации.

При исполнении бюджета городского округа требуется усилить контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Долговая политика в 2021-2023 годах будет продолжаться строиться на принципах безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Основными направлениями долговой политики городского округа являются:

поддержание величины муниципального долга городского округа на экономически безопасном уровне;

распределение долговой нагрузки на городской округ с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета;

минимизация стоимости заимствований;

осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в отношении объема муниципального долга и расходов на его обслуживание;

обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств.

В целях обеспечения стабильного исполнения бюджета городского округа, повышения кредитного рейтинга, характеризующего городской округ как надежного заемщика, своевременно выполняющего долговые обязательства, городской округ в 2021 году будет проводить взвешенную долговую политику, направленную на оптимизацию объема муниципального долга.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами городского округа является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития городского округа.

Заместитель главы администрации

городского округа Котельники

Московской области М.В. Галузо

Начальник управления финансов

администрации городского округа

Котельники Московской области О.В. Матыцина